

HUGO BUNGE GUERRICO

MINERIA - PETROLEO

ULTIMA LEGISLACION ARGENTINA



ABELED0-PERROT

BUENOS AIRES

INDICE

Prólogo	Pág. 9
---------------	-----------

CAPITULO I

RECURSOS NATURALES. DIVERSOS ASPECTOS.

1.1.1.	Estudio de los diversos ordenamientos legales adoptados en nuestro país	13
1.1.2.	Obstáculos en su elaboración	14
1.1.3.	La energía. Rama de la ciencia legal	14
1.1.4.	Antecedentes de legislación y doctrina comparada	16
1.1.5.	Crisis de la energía y fuentes de energía alternativas	16
1.1.6.	Definición del derecho de la energía	18
1.1.7.	Energía como sustancia del universo	19
1.1.8.	Países desarrollados y en proceso de desarrollo	20
1.1.9.	Recursos naturales en la Antártida, en las Islas Malvinas, en el Estrecho de Magallanes y en el Canal de Beagle. Conflictos de carácter internacional	20
1.1.10.	Tratados internacionales en el Mar del Norte	22
1.1.11.	Recursos naturales en alta mar	26
1.1.12.	Energía minera elemento consumible	27
1.2.	Fuentes de la energía y su clasificación	27
1.3.	Propiedad de los recursos naturales	28
1.3.1.	Antecedentes históricos	28
1.3.2.	La propiedad en el antiguo régimen español	31
1.4.	La propiedad en la legislación nacional anterior al Código de Minería	32
1.4.1.	La propiedad minera en la Constitución Nacional	33

	Pág.	
1.4.2.	La propiedad minera en el pensamiento de Alberdi	34
1.4.3.	Diversas teorías sobre el régimen de la propiedad minera ..	36
1.4.4.	Doctrina sostenida por Labanca, Alberdi y Oromí Escalada	41
1.4.5.	Punto de vista de Puca Protá y Cano	44
1.4.6.	Ideas de Schenone	46
1.4.7.	Opinión de Thibaud y Cueto Rúa	47
1.4.8.	Tesis de Oromí Escalada	53
1.4.9.	Opinión del autor	54
1.5.	Propiedad de las minas según la Ley nº 22.259	56

CAPITULO II

NACIONALISMO Y ESTATISMO. PRIVATIZACION.

2.1.	Importancia de los recursos naturales de América Latina .	61
2.2.	Nacionalismo en la política de recursos naturales de América Latina	61
2.3.1.	Convenio de Cartagena o Pacto Andino. Resolución 24 ...	63
2.3.2.	Retiro de Chile	66
2.3.3.	Excepción sobre recursos naturales en el Pacto Andino ...	67
2.3.4.	Nacionalismo en otros países de América Latina que no pertenecen al Pacto Andino	69
2.3.4.1.	Argentina	69
2.3.4.2.	Bolivia	78
2.3.4.3.	Brasil	79
2.3.4.4.	Chile	80
2.3.4.5.	Perú	81
2.3.4.6.	Colombia	81
2.3.4.7.	Méjico	81
2.4.	Estatismo en el control y desarrollo de los recursos naturales en América Latina	83
2.4.1.	Argentina. Antecedentes históricos	84
2.4.2.	Extensión del estatismo en la Argentina	88
2.4.3.	Estatismo en Bolivia	96
2.4.4.	Brasil	97
2.4.5.	Chile	98

	Pág.
2.4.6. Colombia	99
2.4.7. Méjico	100
2.4.8. Perú	101
2.5.1. Admisibilidad de gobiernos extranjeros. Argentina	103
2.5.2. Brasil	104
2.5.3. Colombia	104
2.5.4. Perú	104
2.6. Minerales estratégicos. Argentina	104
2.7. Estatismo después del conflicto bélico con Gran Bretaña ..	106
2.8. Privatización de los recursos naturales	107
2.8.1. Proyecto Alemann, Legarre y Grimoldi	108
2.8.2. Plan de Grüneisen	109
2.8.3. Planteo de Puca Prota	111
2.8.4. Dictamen Thibaud - Cueto Rúa	112
2.8.5. Proyecto de Oromí Escalada	114
2.8.6. Proyecto del Ministerio de Economía	122
2.8.7. Proyecto del autor	128

CAPITULO III

FACTORES FAVORABLES

3.1. Estabilidad contractual	141
3.1.1. Negociación	141
3.1.2. Revisión periódica	143
3.1.3. Estabilidad contractual en la Argentina	146
3.1.4. Antecedentes en otros países de América Latina	148
3.1.4.1. Perú	148
3.1.4.2. Chile	149
3.2. Inmutabilidad del régimen tributario	150
3.2.1. Argentina	151
3.2.2. Chile	152
3.2.3. Perú	152

	Pág.	
3.3.	Arbitraje	153
3.4.	Financiamiento. Su rol en la actual minería	157
3.4.1.	Antecedentes históricos. Contratos actuales	158
3.4.2.	Aspectos principales del financiamiento	160
3.4.3.	Distintas formas de financiamiento	162
3.4.4.	Fuentes de financiamiento	163
3.4.5.	Garantías, necesidad y clase	166
3.4.6.	Posición adoptada en la reforma legal argentina sobre fi- nanciamiento	160
3.4.7.	Financiamiento en la América Latina	171
3.5.	Garantías de inversión	172

CAPITULO IV

FEDERALISMO Y RECURSOS NATURALES

4.1.	Observación preliminar	175
4.2.	Antecedentes	175
4.3.	Federalismo - Debate doctrinario	176
4.4.	Solución en el Nuevo Código de Minería	182
4.5.	Doctrina de la Corte Suprema	182
4.6.	Tesis que propiciamos	183
4.7.	Problema similar en Méjico	184
4.8.	Opinión de La Banca y del autor	185

CAPITULO V

INCENTIVACION

5.1.	Ventajas	187
5.2.	Promoción en la minería	187
5.2.1.	Incentivación vinculada a la inversión. Objetivos	192
5.2.2.	Distintas formas de incentivación	195

	Pág.
5.2.3. Beneficiarios	197
5.2.4. Actividades promovidas	200
5.2.4.1. Medidas impositivas de carácter general. Impuesto a las Ganancias	203
5.2.4.2. Impuesto al Valor Agregado	210
5.2.4.3. Impuesto de Sellos	211
5.2.4.4. Otros beneficios	211
5.2.5. Medidas de carácter especial. Procedimiento	212
5.2.5.1. Impuesto a las Ganancias, Capitales y Patrimonio neto ...	215
5.2.5.2. Impuesto de Sellos	216
5.2.5.3. Diferimiento de impuestos	216
5.2.5.4. Normas complementarias de la Reglamentación	217
5.2.5.5. Amortización acelerada	218
5.2.5.6. Exenciones aduaneras	219
5.2.5.7. Incentivos al accionista	219
5.2.5.8. Fondo de Fomento Minero	223
5.3.1. Discriminación contraria al régimen de la incentivación. Transferencias de utilidades a Fiscos del Exterior	223
5.3.1.1. Efectos negativos	224
5.3.1.2. Doble imposición	225
5.3.1.3. Derogación	226
5.4. Tratados Internacionales	231
5.5. Promoción especial petrolera	235
5.5.1. Amortizaciones	235
5.5.2. Actualización de quebrantos	236
5.5.3. Reajuste de precios por causas impositivas	236
5.5.4. Exenciones "Joint Ventures"	237
5.5.5. Agotamiento	238
5.5.6. Régimen de Tierra del Fuego	239
5.5.7. Derechos aduaneros	239
5.6. Incentivación en la América Latina	241
5.6.1. Bolivia	241
5.6.2. Brasil	242
5.6.3. Chile	244
5.6.4. Colombia	246

	Pág.
5.6.5. Ecuador	246
5.6.6. Méjico	247
5.6.7. Perú	248
5.6.8. Uruguay	251
5.6.9. Venezuela	252

CAPITULO VI

DIVERSAS FORMAS CONTRACTUALES

6.1. Conceptos generales	253
6.2. Contratos mineros. Aspectos principales	254
6.3. Nuevas formas contractuales. Comentarios preliminares ...	256
6.3.1. Concesión	258
6.3.1.1. Limitación en el plazo	265
6.4. Contratos de coparticipación "Profit sharing agreements" .	266
6.4.1. "Profit sharing agreements" en la Argentina	272
6.4.2. Interés mayoritario del Estado en Convenios de coparticipación. Situación en la Argentina	274
6.4.3. Contratos de coparticipación en la América Latina	276
6.4.4. Venezuela	276
6.4.5. Ecuador	276
6.4.6. Colombia	277
6.4.7. En el Mar del Norte	279
6.5. "Joint Ventures". Características principales	279
6.5.1. El "Joint Venture" en la Argentina	289
6.5.2. Sociedad en el derecho minero argentino	293
6.5.3. Bolivia	296
6.5.4. Brasil	297
6.5.5. Perú	297
6.5.6. Ecuador	298
6.5.7. Méjico	298
6.5.8. Venezuela	298
6.5.9. Uruguay	299
6.5.10. Colombia	299

	Pág.
6.5.11. Europa	299
6.6. Contratos de servicios	300
6.6.1. Contratos de servicios en América Latina	303
6.6.1.1. Bolivia	303
6.6.1.2. Venezuela	303
6.7. Contratos de administración	304

CAPITULO VII

EL PETROLEO EN LA ARGENTINA DE HOY

7.1. Observación previa	307
7.2. Características de la industria petrolera	309
7.3. Evolución del petróleo en el mundo	312
7.4. Desarrollo histórico de la producción petrolera en la América Latina	314
7.4.1. Méjico	316
7.4.2. Argentina	317
7.4.3. Bolivia	318
7.4.4. Brasil	319
7.4.5. Chile	319
7.4.6. Colombia	320
7.4.7. Ecuador	321
7.4.8. Perú	321
7.4.9. Venezuela	322
7.5.1. Régimen legal argentino sobre hidrocarburos. Extensión del estudio	323
7.5.2. Perspectivas	324
7.5.3. Resultados obtenidos con los contratos petroleros bajo la Ley nº 21.778	331
7.5.4. Aplicación supletoria de la Ley nº 17.319	332
7.5.5. Principales aspectos de la Ley nº 21.778. Licitaciones	333
7.5.6. Garantías	336
7.5.7. Compromisos a ser incluidos en la oferta	338
7.5.8. Riesgo minero. Aporte de capitales	339

	Pág.
7.5.9. Cómputo de costos	339
7.5.10. Plazos para la exploración y restitución de áreas	340
7.5.11. Transferencias de montos de inversiones	341
7.5.12. Período de Explotación	342
7.5.13. Plazos	342
7.5.14. Obligaciones comunes a ambos períodos	343
7.5.15. Contaminación ambiental	344
7.5.15.1. Acción internacional	348
7.5.15.2. Reglamento de seguridad de la industria del petróleo promulgado en el Perú	350
7.5.15.3. Opinión del autor	351
7.5.16. Documentación e información. Confidencialidad	351
7.5.17. Plazos para el cumplimiento de ciertas obligaciones	353
7.5.18. Deslinde	354
7.5.19. Inspección y contabilidad	354
7.5.20. Reversión	354
7.5.21. Lugar de entrega	355
7.5.22. Restricciones en la recepción de petróleo	356
7.5.23. Excepción artículo 30. Ley de Sociedades	360
7.5.24. Exclusión régimen inversiones extranjeras	360
7.5.25. Retribución. Determinación del precio	360
7.5.26. Retribución en especie	362
7.5.27. Personal del contratista	364
7.5.28. Importación y exportación de equipos	365
7.5.29. Servidumbres y expropiación	365
7.5.30. Indemnización a los propietarios superficiarios	366
7.5.31. Contrato	366
7.5.31.1. Ley y jurisdicción aplicable	366
7.5.31.2. Interpretación del contrato	366
7.5.31.3. Mora y rescisión	367
7.5.31.4. Cesión. Daños y perjuicios	368
7.5.31.5. Caso fortuito o fuerza mayor	368
7.5.32. Régimen tributario. Argentina	368
7.5.33.1. Breve referencia sobre entes estatales que operan en hidrocarburos. Argentina	372

	Pág.
7.5.33.2. Perú	374
7.6.1. Sociedad extranjera. Argentina	377
7.6.2. Bolivia	377
7.6.3. Chile	378
7.6.4. Perú	378
7.6.5. Uruguay	378
7.6.6. Europa	378

CAPITULO VIII

NUEVO REGIMEN LEGAL MINERO

8.1. La minería en los países en proceso de desarrollo	379
8.2. Extensión de nuestro estudio	380
8.3. Deficiencias de la legislación minera argentina	381
8.4. Reformas parciales	383
8.5. Extensión de la minería a actividades industriales vincu- das. Argentina	384
8.6. Bolivia	384
8.7. Perú	385
8.8. Existencia de recursos mineros en la Argentina	385
8.9. Bolivia	388
8.10. Perú	389
8.11. Concesiones mineras. Aspectos parciales de la reforma ...	390
8.12. Categorías	390
8.13. Permiso de reconocimiento superficial	392
8.14. Permiso de exploración. Argentina	393
8.14.1. Bolivia	397
8.14.2. Méjico	397
8.14.3. Perú	398
8.14.4. Uruguay	398
8.15. Concesión de explotación	398
8.16. Amparo	403
8.17. Caducidad	406
8.18. Canon	408

CAPITULO IX

MINERIA EN GRAN ESCALA

	Pág.	
9.	Régimen al respecto de la Ley nº 22.259	411
9.1.	Reservas mineras	414
9.2.	Investigación geológica y minera	414
9.2.1.	Convenios entre la Nación y las Provincias	417
9.2.2.	Naturaleza jurídica de los contratos especiales	421
9.2.3.	Concursos públicos. Pliegos	423
9.2.4.	Contratos. Exploración	439
9.2.5.	Explotación	442
9.2.6.	Canon	447
9.2.7.	Participación provincial	447
9.2.8.	Exención impositiva	448
9.2.9.	Incumplimiento y rescisión de los contratos	448
9.2.10.	Jurisdicción	448
9.2.11.	Determinación de zona	449
9.2.12.	Multas	449
9.2.13.	Fuerza mayor o caso fortuito	450
9.2.13.	Renovación del contrato	450
9.2.14.	Normas supletorias	450
9.2.15.	Autoridad de Aplicación. Registro Nacional de Minería ...	451
9.2.16.	Minerales estratégicos	452
9.2.17.	Contratos de gran minería. Ecuador	453
9.2.18.	Méjico	453
9.2.19.	Perú	453
9.2.20.	Colombia	454

CAPITULO X

PRODUCTOS ENERGETICOS NUCLEARES

10.1.	El átomo como fuente de energía. Generalidades nucleares .	455
10.2.	Contaminación ambiental	459
10.3.	Comercialización	459

	Pág.
10.4. Producción	460
10.5. Antecedentes uraníferos en la Argentina	462
10.6. Patentes	468
10.7. Nueva legislación argentina sobre minería nuclear	468
10.8. Brasil	476
10.9. Chile	479
10.10. Perú	485
10.11. Méjico	492

APENDICE

TEXTO DE NORMAS LEGALES MENCIONADAS EN ESTE TRABAJO

Ley 17.319 - Exploración, explotación y transporte de hidrocarburos. Reglamenta el contrato de concesión y otros temas vinculados con la actividad petrolera	497
Ley 21.778 - Contrato de Riesgo aplicable a operaciones de hidrocarburos	517
Decreto 2658/78 - Aprueba las Condiciones Generales del Contrato de Riesgo petrolero	524
Contrato de Riesgo - Para la inscripción en el Registro de Empresas Petroleras	540
Conferencia internacional sobre Contaminación del Mar. Londres 1973 - Aplicable a los Contratos de Riesgo	541
Ley 22.259 - Sobre modificación al Código de Minería	558
Ley 22.095 - Nuevo régimen de Promoción Minera	577
Decreto 554/81 - Reglamentación de la Ley 22.095	591
Decreto 2357/80 - Organiza el Registro Nacional de la Minería a gran escala	602
Resolución 63/81 del Ministerio de Industria y Minería - Asigna a la Subsecretaría de Minería el carácter de autoridad de aplicación de la Ley 22.095 (Promoción Minera) y del Título XIX del Código de Minería (Minería a Gran Escala)	603
Ley 21.593 - Fija nuevos valores al canon minero	604

	Pág.
Decreto-Ley 22.477/56 - Reglamenta el régimen nuclear	605
Decreto 5423/57 - Reglamenta el Decreto-Ley 22.477/56	611
Ley 22.246 - Crea zonas de prospección nuclear y modifica el régimen de exportación de materiales nucleares	623
Ley 22.903 - Modificaciones a la Ley 19.650 de los contratos de colaboración empresaria	624
BIBLIOGRAFIA	629